

**REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO UPRAVE**

PRIJEDLOG

**UREDBE O IZMJENAMA I DOPUNI UREDBE O NAČELIMA ZA UNUTARNJE
USTROJSTVO TIJELA DRŽAVNE UPRAVE**

Zagreb, veljača 2012.

Na temelju članka 63. stavka 1. Zakona o sustavu državne uprave (»Narodne novine«, broj 150/2011) i članka 30. stavka 1. Zakona o Vladi Republike Hrvatske (»Narodne novine«, broj 150/2011), Vlada Republike Hrvatske je na sjednici održanoj _____ 2012. godine donijela

**UREDBU
O IZMJENAMA I DOPUNI UREDBE O NAČELIMA ZA UNUTARNJE
USTROJSTVO TIJELA DRŽAVNE UPRAVE**

Članak 1.

U Uredbi o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave („Narodne novine“ broj 154/11), u članku 15. riječi: «tijela državne uprave na području županija i unutarnje ustrojstvo» brišu se.

Članak 2.

Članak 19. mijenja se i glasi:

«Službe se mogu ustrojiti uz ispunjavanje uvjeta iz članka 18. stavka 1. ove Uredbe, i bez ustrojavanja odjela u njihovom sastavu, ako je uredbom o unutarnjem ustrojstvu pojedinog tijela državne uprave za obavljanje određenih poslova u službi predviđeno najmanje osam (8) izvršitelja, uključujući i voditelja službe.».

Članak 3.

U članku 21. u stavku 2. iza riječi: «državnog ureda,» dodaju se riječi: «državne upravne organizacije,».

Članak 4.

U članku 24. u stavku 3. riječi: „ako je to propisano posebnim zakonom“, zamjenjuju se riječima: „u područnim jedinicama čije je osnivanje predviđeno posebnim zakonom ili drugim propisom.“.

Članak 5.

Ova Uredba stupa na snagu danom objave u »Narodnim novinama«.

Obrazloženje

Prijedlogom ove Uredbe predlaže se mogućnost racionalnijeg ustrojavanja unutarnjih ustrojstvenih jedinica, na razini službe, u tijelima državne uprave.

Prema uredbi o načelima za unutarnje ustrojstvo tijela državne uprave («Narodna novine» broj 154/2011), (dalje u tekstu: Uredba), služba se ustrojava u tijelu državne uprave kao unutarnja ustrojstvena jedinica za pojedino upravno područje manjeg opsega ili za određenu vrstu međusobno povezanih poslova državne uprave. Predviđeno je da se služba može ustrojiti ako postoje uvjeti za ustrojavanje najmanje dva odjela u njenom sastavu, a za ustrojavanje odjela, pored ostalih kriterija, koji se odnose na opseg i vrstu poslova, predviđen je i brojčani kriterij od najmanje pet (5) izvršitelja.

Primjenom navedenih kriterija, prema kojima se služba može ustrojiti ako ispunjava uvjeta za ustrojavanje najmanje dva odjela u njezinom sastavu, za ustrojavanje službe potrebno je 11 izvršitelja uključujući i voditelja službe. Radi potrebe uspostave što ekonomičnije organizacijske strukture, bez dodatnog umnožavanja unutarnjih ustrojstvenih jedinica i dodatnog povećanje okvirnog broja službenika i namještenika, člankom 2. Prijedloga ove uredbe predlaže se utvrditi mogućnost ustrojavanja službi i bez unutarnjih ustrojstvenih jedinica u njihovom sastavu, ako je uredbom o unutarnjem ustrojstvu pojedinog tijela državne uprave za obavljanje određenih poslova u službi predviđeno najmanje osam (8) izvršitelja, uključujući i voditelja službe.

Ovom odredbom ujedno se mijenja dosadašnja odredba članka 19. Uredbe, kojom su utvrđeni uvjeti za ustrojavanje službi u državnim upravnim organizacijama, a koji su već utvrđeni člankom 18. Uredbe za «tijela državne uprave», što uključuje i državne uprave organizacije.

Također se predlaže dopuna članka 21. stavka 2. Uredbe, na način da se mogućnost izuzetaka za ustrojavanje unutarnjih ustrojstvenih jedinica sa manjim brojem izvršitelja od najmanjeg broja potrebnih izvršitelja propisanih Uredbom, utvrdi i za državne uprave organizacije, jednako kao što je to utvrđeno za ministarstva, državne urede i stručne službe Vlade, a kako bi se sukladno načelu harmonizacije temeljnih elemenata unutarnjeg ustrojstva, u svim tijelima državne uprave primijenili jedinstveni standardi za ustrojavanje unutarnjih ustrojstvenih jedinica.

Prijedlogom uredbe također se predlaže izmjena u članku 24. Uredbe, kojim je propisano da se u slučaju kad nema uvjeta za ustrojavanje ustrojstvene jedinice izvan sjedišta tijela državne uprave, moгу predvidjeti samostalni izvršitelji ako je to propisano posebnim zakonom. U određenim slučajevima, posebnim zakonima predviđa se osnivanje područnih jedinica, međutim istim se zakonima ne utvrđuje mogućnost predviđanja samostalnih izvršitelja. (Takva mogućnost izrijeком je propisana, primjerice u Zakonu o upravnoj inspekciji („Narodne novine“ broj 63/08), međutim, u većini posebnih zakona kojima se predviđa obavljanje određenih poslova u područnim jedinicama tijela državne uprave, ne uređuje se pitanje predviđanja samostalnih izvršitelja. Sukladno tome, predlaže se izmjena navedene odredbe na način da se utvrdi mogućnost predviđanja samostalnih izvršitelja u područnim jedinicama čije je osnivanje predviđeno posebnim propisom. Sukladno ovoj izmjeni, omogućiti će se racionalno obavljanje poslova putem samostalnih izvršitelja u područnim jedinicama osnovanim temeljem posebnog propisa, u kojima se predviđa mali broj izvršitelja i ne bi bilo racionalno osnivanje ustrojstvenih jedinica.